

【25】

	◇	の作成… 施行はまだ
	◇	の作成
	•	が作成
	•	( ) で作成
		← 藤原不比等の死・権力は へ
		土地のありかたの変化… が足りない
		人口増加…
		税負担の過重…
		↓
		田地の不足、財政の悪化
		↓
		開墾をさかんに行い、口分田を増やす
	◇	
		• 開墾をさかんに行い、口分田をつくろうとしたが、効果なし
	◇	( )
		• 新たな 施設を作って開墾した土地には 、
		旧来の灌漑施設を使って開墾した土地には 、
		の私有を認める